Datum: 13.11.2023

Verwaltungsvorlage

Geschäftsbereich I
Fachbereich Jugend/Soziales/Schulen/Sport

Beratungsfolge Ausschuss - Stadtrat	Termin	Tagesordnungsart	TOP	Abstimmungsergebnis		
				Ja	Nein	Enth.
Bürgermeisterberatung	13.11.2023	nicht öffentlich				
Bildungs- und Sozialausschuss	30.11.2023	öffentlich				
Finanzausschuss	07.12.2023	öffentlich				
Ältestenrat	11.12.2023	nicht öffentlich				
Stadtrat	19.12.2023	öffentlich				

Inhalt: Satzung zur 5. Änderung der Elternbeitragssatzung der Stadt Plauen vom 20.11.2015, zuletzt geändert durch die 4. Änderungssatzung vom 19.11.2019

Grundlage: Beschluss des Stadtrates vom 17.11.2015 zur Neufassung der Elternbeitragssatzung SächsKitaG

Beraten und abgestimmt: Finanzverwaltung
Justizariat

Beschlüsse die aufzuheben bzw. zu ändern sind: Beschluss des Stadtrates vom 19.11.2019, Beschluss Nr. 3/19-10
Drucksachen Nr.: 0049/19

Verantwortlich für Durchführung: Fachbereich Jugend/Soziales/Schulen/Sport

Beschlussvorschlag:

Der Stadtrat der Stadt Plauen beschließt die Satzung zur 5. Änderung der Satzung über die Elternbeiträge für den Besuch von Kindertageseinrichtungen in der Stadt Plauen und für die Inanspruchnahme der von der Stadt Plauen angebotenen Kindertagespflege (Elternbeitragssatzung).

Sachverhalt:

Gemäß dem Sächsischen Kindertagesstättengesetz (SächsKitaG) werden die Personal- und Sachkosten von Kindertageseinrichtungen und Kindertagespflegestellen durch die Gemeinde, den Landeszuschuss sowie durch Elternbeiträge aufgebracht.

Zum 30. Juni 2023 wurden die Personal- und Sachkosten des Jahres 2022 für die Plauener Kindertageseinrichtungen und Kindertagespflegestellen berechnet und bekannt gemacht.

Im Vergleich zum Jahr 2021 zeichnete sich folgende Kostenentwicklung ab:

	Kosten / Platz / Monat / EUR 2021	Kosten / Platz / Monat / EUR 2022
Krippe / 9 h	1.356,71	1.425,78 (+5,09 %)
Kindergarten / 9 h	565,39	594,08 (+5,07 %)
Hort / 6h	305,30	320,80 (+5,08 %)

Die Platzkosten haben sich in 2022 gegenüber 2021 in allen Betreuungsbereichen gleichmäßig und deutlich erhöht. Insbesondere das Ende der pandemiebedingten Einschränkungen im Betrieb der Einrichtungen, die Energiekostenentwicklung in 2022 sowie Umsetzung des Tarifergebnisses im Sozial- und Erziehungsdienst ließen die Gesamtkosten deutlich ansteigen.

Im Jahr 2022 erfolgte die Deckung der Personal- und Sachkosten pro Platz wie folgt:

Deckung	Krippe (9 h / EUR)	Kindergarten (9 h / EUR)	Hort (6 h / EUR)
Landeszuschuss	246,83	246,83	164,56
Elternbeitrag (ungekürzt)	204,18	116,67	64,73
Gemeinde (Stadt Plauen)	974,77	230,58	91,51
Kosten/Platz /Monat gesamt	1.425,78	594,08	320,80

Für eine Anpassung der Elternbeiträge sind in § 15 Abs. 2 SächsKitaG Mindest- und Höchstgrenzen festgeschrieben. Die ungekürzten Elternbeiträge sollen bei Krippen mindestens 15 und dürfen höchstens 23 Prozent, bei Kindergärten für die Zeit vor dem Schulvorbereitungsjahr mindestens 15 und höchstens 30 Prozent sowie bei Kindergärten im Schulvorbereitungsjahr und Horten höchstens 30 Prozent der zuletzt bekannt gemachten Personal- und Sachkosten betragen.

Aus der Personal- und Sachkostenberechnung 2022 ergeben sich folgende Grenzwerte für die Elternbeiträge in den Einrichtungen in kommunaler und freier Trägerschaft in der Stadt Plauen:

	Krippe (9 h / EUR)	Kindergarten (9 h / EUR)	Hort (6 h / EUR)
Gesamtkosten/Platz/Monat 2022	1.425,78	594,08	320,80
Mindestgrenze 15% Höchstgrenzen 23 % bzw. 30% (Für das Schulvorbereitungsjahr im Kindergarten und für den Hort entfallen die Mindestgrenzen)	213,87 327,93	89,11 178,22	96,24
Aktueller Elternbeitrag im Kindergarten und Hort seit 01.01.2018 und in der Krippe seit 01.01.2022	204,18 14,32 % der Gesamtkosten 2022	116,67 19,64 % der Gesamtkosten 2022	64,73 20,18 % der Gesamtkosten 2022

Die aktuellen Elternbeiträge für die Plätze in Kindergärten und Horten bewegen sich innerhalb der in § 15 Abs. 2 SächsKitaG festgelegten Mindest- und Höchstgrenzen. Der aktuelle Elternbeitrag für einen Krippenplatz liegt unterhalb der Mindestgrenze von 15 % und ist daher mind. auf diese Grenze, also 213,87 EUR zu erhöhen.

Grundsätzlich besteht die Möglichkeit, dass der Elternbeitrag auf Antrag ganz oder teilweise vom Jugendamt übernommen wird, soweit die Belastung den Eltern und dem Kind nicht zuzumuten ist. Die Grundlage hierfür bilden die Bestimmungen in § 90 Abs. 3 und 4 Sozialgesetzbuch Achtes Buch (SGB VIII).

Vorschlag der Verwaltung:

Elternbeitrag	Krippe (9 h / EUR)	Kindergarten (9 h / EUR)	Hort (6 h / EUR)
2024	213,87 €	116,67 €	64,73 €
Anteil an Gesamtkosten/ Platz / Monat 2022	15,00 %	19,64 %	20,18 %

Die Verwaltung schlägt vor, die Elternbeiträge wie oben dargestellt im Krippenbereich auf 15 % anzuheben und die o.g. monatlichen Vollzeitbeiträge zu verlangen. Dies wird durch die Fortschreibung der bisherigen Übergangsregelung in § 8 der Elternbeitragsatzung bis zum 31.12.2024 erreicht.

Damit ist die Mindestgrenze lt. § 15 Abs. 2 SächsKitaG ab 01.01.2024 eingehalten. Es ergibt sich so eine geringe monatliche Mehrbelastung der Familien im Krippenbereich. Mit den Planzahlen 2024 berechnet ergeben sich Mehreinnahmen an Elternbeiträgen gegenüber dem Haushaltsplan 2024 von 9.555,20 EUR für die kommunalen Einrichtungen.

Durch die seit 2018 konstanten Elternbeiträge und die seit 2019 nicht erhöhten Landeszuschüsse gingen die Mehrkosten seither wesentlich zulasten des Gemeindeanteils der Stadt Plauen. Der Anteil der Elternbeiträge und des Landeszuschusses an den jährlichen Gesamtkosten sank seitdem immer weiter ab. Im regionalen Vergleich im Vogtland sowie mit der Stadt Zwickau liegen die Elternbeiträge in Plauen weiterhin deutlich unter dem Durchschnitt.

Der Landeszuschuss wurde 2023 in zwei Schritten erhöht (ab 01.01.2023: 3.237,00 EUR, ab 01.08.2023: 3.455,00 EUR jährlich pro Kind, berechnet auf 9 Stunden tägliche Betreuung). Dadurch ergeben sich in 2024 Mehreinnahmen gegenüber dem Haushaltsplan in 2024 von ca. 1,3 Mio. EUR (400.000 EUR kommunale Einrichtungen + 900.000 EUR freie Träger). Gleichwohl entstehen neben allgemeinen Kostensteigerungen (auch in Vorjahren) insb. durch die Erhöhung des Personalschlüssels zum 01.08.2023 zur Qualitätsverbesserung in den Einrichtungen auch entsprechende Mehrkosten.

Ausgehend von den Gesamtkosten 2021 der kommunalen Einrichtungen von ca. 12 Mio. EUR stellt die oben beschriebene 5-prozentige Kostenentwicklung von 2021 nach 2022 Mehrkosten in Höhe von ca. 600.000 EUR dar. Die Mehrkosten (ca. 900.000,00 EUR) entstehen ebenfalls in den Einrichtungen freier Träger (hier werden annähernd gleich viele Kinder betreut), bei denen die Stadt Plauen ebenso den Personal- und Sachkostenzuschuss finanzieren muss.

Es ist jedoch mit einer wesentlich höheren Steigerung der durchschnittlichen Personal- und Sachkosten im Jahr 2023 zu rechnen, die nächstes Jahr als Basis für die Elternbeiträge ab 2025 betrachtet wird.

Durch die erwartbare Kostensteigerung der Basis 2023 ist auch wieder mit einer Unterschreitung der Mindestgrenze von 15 % mindestens im Krippenbereich zu rechnen. Auch angesichts der Haushaltsplanung ab 2025 schlägt die Verwaltung daher eine Befristung der bisherigen Übergangsregelung maximal bis 31.12.2024 vor.

Der Erhöhungsbetrag beim Krippenbeitrag ist mit 9,69 EUR monatlich nicht höher als 10 % der Vorjahresbeiträge gem. § 4 Abs. 5 Satz 3 der Elternbeitragsatzung.

Die erforderlichen Stellungnahmen des Landratsamtes Vogtlandkreis – Amt für Jugend und Soziales – und der freien Träger von Kindertageseinrichtungen in der Stadt Plauen liegen im Fachbereich Jugend/Soziales/Schulen/Sport schriftlich vor. In allen Stellungnahmen wird die dargestellte Anpassung befürwortet.

Es werden zudem redaktionell die entsprechenden Wochenstunden je täglicher Betreuungszeit im Anhang der Satzung ergänzt, um die weitere Erprobung von Wochenstundenpaketen in den Einrichtungen zu ermöglichen.

Stellungnahme Finanzverwaltung:

Die Erhöhung der Landeszuschüsse im Jahr 2023 ist zwar erfreulich, kompensiert jedoch nur teilweise die Kostenentwicklungen der Kommunen in den Vorjahren. Da das SächsKitaG auch künftig keine automatischen Dynamisierungen vorsieht, kann davon ausgegangen werden, dass die enormen Kostensteigerungen ab 2023 (z.

B. Tarifabschluss 2023/2024 mit Inflationsausgleichszahlungen sowie durchschnittlich 11 % Entgeltsteigerung) zu Lasten der Kommunen gehen werden.

Nach Ansicht der Finanzverwaltung ist eine Erhöhung der prozentualen Beteiligung der Elternbeiträge an den durchschnittlichen Personal- und Sachkosten pro Betreuungsplatz aufgrund der angespannten Haushaltslage der Stadt Plauen dringend geboten.

Die schlechten Rahmenbedingungen aufgrund sich überlagernder Krisen (Corona-Pandemie, Ukraine-Krieg, Inflation, Asylkrise) führen zu einer strukturellen Unterfinanzierung aller Kommunen. Die Einnahmen können nicht mit der außerordentlichen Dynamik bei den Ausgaben mithalten. Mit dem geplanten Wachstumschancengesetz der Bundesregierung und den damit einhergehenden Änderungen bei der Gewerbesteuer müssen Kommunen künftig sogar mit wesentlichen Mindereinnahmen rechnen.

Eine strikte Haushaltsdisziplin in allen Bereichen ist unumgänglich sowie Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit unverzichtbar. Dazu gehört auch, die Kostendeckung bei der Kinderbetreuung auf ein angemessenes Niveau anzupassen.

Anlage

Satzung zur 5. Änderung der Elternbeitragssatzung
Elternbeitragssatzung, aktuelle Fassung

Finanzielle Auswirkungen

Hat der Beschluss finanzielle Auswirkungen?		☐ nein	☒ ja
Aufwendungen/Auszahlungen aufgrund des Beschlusses in Euro			
Erträge/Einzahlungen aufgrund des Beschlusses in Euro		9.555,20	
Städtischer Eigenanteil zur Umsetzung des Beschlusses in Euro			
Folgekosten des Beschlusses		☒ nein	☐ ja, in der Begründung dargestellt
Abstimmung mit der Kämmerei ist erfolgt?		☐ nein	☒ ja
Anmerkungen: siehe Ausführungen im Sachverhalt			

Veranschlagung der finanziellen Auswirkungen des Beschlusses

Bereits veranschlagt?	☐ ja
-----------------------	-----------------------------

Veränderung zum Planansatz			
☐ neu ☒ mehr ☐ weniger			
Haus-halts-jahr	Betrag in Euro	Teilhaushalt	Nummer ☒ Produkt ☐ Investition ☐ E-Liste ☐ INST-Liste ☐ Z-Liste
☐ Aufwand/Auszahlung im Ergebnishaushalt ☐ Auszahlung aus Investitionstätigkeit ☐ Auszahlung aus Finanzierungstätigkeit			
☒ Ertrag/Einzahlung im Ergebnishaushalt ☐ Einzahlung aus Investitionstätigkeit ☐ Einzahlung aus Finanzierungstätigkeit			
2024	9.555,20	THH 6, Fachbereich Jugend/Soziales/Schulen/Sport	365101

Steffen Zenner

Tobias Kämpf